

**ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
КОРРУПЦИИ И
СТАНДАРТЫ
АНТИКОРРУПЦИОННОГО
ПОВЕДЕНИЯ**

2015

**ПОД КОРРУПЦИЕЙ В ШИРОКОМ (СОЦИАЛЬНОМ) СМЫСЛЕ
ПОНИМАЕТСЯ ЛЮБОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СВОЕГО ПОЛОЖЕНИЯ
ДЛЯ НЕОБОСНОВАННОГО ПОЛУЧЕНИЯ ПРЯМОЙ ИЛИ
КОСВЕННОЙ ВЫГОДЫ**

За

КОРРУПЦИЮ



**расплачивается
каждый из нас**

9 декабря - Международный день борьбы с коррупцией

Общественная опасность коррупции



Подавляющее число граждан России, опрошенных в ходе проведенных социологических исследований в субъектах Российской Федерации, непосредственно сталкивались с коррупцией в различных сферах.

По утверждению социологов, 15% россиян признались, что за последние 12 месяцев давали кому-либо взятки.

Важнейшие показатели рынка «деловой» коррупции в России, выявленные в ходе исследования:

63% предприятий хотя бы изредка сталкивались с коррупцией;
среднегодовой размер неформальных платежей, выплачиваемых предприятием государственным и муниципальным служащим составляет 600 тыс. руб., или 4,4% от общего объема продаж предприятия

Международные нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции

- Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (принят Генеральной Ассамблеей ООН 12.12.1996)
 - Декларация о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях (принята Генеральной Ассамблеей ООН 12.12.1996)
 - Двадцать принципов борьбы с коррупцией (утверждены резолюцией Комитета министров Совета Европы 06.11.1997)
- Конвенция ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок (от 17.12.1997)
 - Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (от 27.01.1999)
- Конвенция ООН против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31.10.2003)
 - Руководство ООН «Практические меры по борьбе с коррупцией» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31.10.2003)
- Модельный закон «Об основах законодательства об антикоррупционной политике» (принят Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ 15.11.2003)

Этапы развития государственной антикоррупционной политики

Ратификация ключевых антикоррупционных конвенций:

➔ **Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции** от 31.10.2003 – ратифицирована в 2006 году

➔ **Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию** от 27.01.1999 – ратифицирована в 2006 году

➔ **Конвенция ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок** от 17.12.1997 – ратифицирована в 2012 году

Для выработки системы мер государственной политики в области противодействия коррупции *Президентом Российской Федерации 19 мая 2008 года был издан Указ № 815 «О мерах по противодействию коррупции»*, которым образован **Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции**.

Этапы развития государственной антикоррупционной политики (продолжение)

В конце 2008 года был принят пакет антикоррупционных законов, включающий:



Федеральный закон «**О противодействии коррупции**»
от 25.12.2008 № 273-ФЗ



Федеральный конституционный закон, вносящий изменения
в статью 10 Федерального конституционного закона
«О Правительстве Российской Федерации»



два федеральных закона, вносящих
изменения в почти 30 федеральных законов.

В 2009 году был издан ряд указов Президента Российской Федерации, определяющих:

- порядок представления, проверки и размещения государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных служащих их супругов и несовершеннолетних детей;

- порядок создания и функции подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений кадровых служб федеральных государственных органов.

Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 утверждена Национальная стратегия противодействия коррупции.

Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 было утверждено Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

В соответствии с Федеральным законом
«О противодействии коррупции»

под коррупцией понимаются (*пункт 1 статьи 1*):

- а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях **получения выгоды** в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав **для себя или для третьих лиц** либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;
- б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или **в интересах юридического лица**.

Этапы развития государственной антикоррупционной политики (продолжение)



Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 97-ФЗ серьезные изменения внесены в Уголовный кодекс Российской Федерации:

- в санкциях *на первом месте в числе наказаний назван штраф* (в размере до одного миллиона рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, или в размере от десятикратной до пятидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности - в ред. Федерального закона от 8 марта 2015 года № 40-ФЗ);
- введена ответственность за *посредничество во взяточничестве*;
- введен *институт освобождения от уголовной ответственности*, если лицо, давшее взятку или выступающее в качестве посредника, активно способствовало раскрытию преступления и либо имело место вымогательство, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило о даче взятки или о факте подкупа органу, имеющему право возбудить уголовное дело.

Этапы развития государственной антикоррупционной политики (продолжение)

Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ антикоррупционные стандарты распространены на служащих Банка России, работников фондов и государственных корпораций и организаций, созданных для обеспечения деятельности федеральных государственных органов.

В декабре 2012 года принят **Федеральный закон № 230-ФЗ («закон о расходах»)**, в соответствии с которым лица, замещающие должности, замещение которых влечет обязанность представлять сведения о доходах, обязаны представлять сведения об источниках получения средств по приобретению:

- ★ земельного участка,
- ★ другого объекта недвижимости,
- ★ транспортного средства,
- ★ ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций),

если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки.

АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ СТАНДАРТЫ ПОВЕДЕНИЯ, В РАМКАХ ПРОХОЖДЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ:

соблюдение запретов, установленных статьей 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

соблюдение ограничений и требований к предотвращению или урегулированию конфликта интересов, исполнение установленных обязанностей (статьи 15, 16, 19 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ)

представление сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, согласно положений статьи 20 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ

ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ
- Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
 - Федеральный закон от 02.03.2007 № 5-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»
- Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
 - Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»
- Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»
- Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»

Противодействие коррупции – это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (**профилактика коррупции**);
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (**борьба с коррупцией**);
- по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Функции по предупреждению коррупции в рамках своего ведомства возложены на все без исключения федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления

ПРОФИЛАКТИКА КОРРУПЦИИ

В рамках исполнения Управлением Минюста России по Тульской области полномочий по антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Тульской области

за истекший период 2015 года **в пяти актах** выявлены положения, свидетельствующие о наличии коррупциогенных факторов согласно Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96:



4 постановления
высшего исполнительного
органа государственной власти
Тульской области

1 приказ органа исполнительной
власти Тульской области

Благодарю за внимание!